



CITTÀ METROPOLITANA DI PALERMO

DECRETO DEL SINDACO METROPOLITANO

N. 87 del 22/04/2025

OGGETTO Individuazione degli Enti e delle società componenti il gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) della Città Metropolitana di Palermo e il perimetro di consolidamento del Gruppo, ai sensi dell'allegato 4/4 del Dlgs.118/2011, ai fini del Bilancio Consolidato esercizio finanziario 2024.

L'anno duemilaventitrè, il giorno ventidue del mese di aprile in Palermo, il Sindaco Metropolitano della Città Metropolitana di Palermo, On. Prof. Roberto Lagalla

Vista la proposta di decreto redatta dalla Direzione Ragioneria Generale prot. n. 32577 del 17/04/2025

Valutati i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche a fondamento dell'adozione del presente atto in relazione alle risultanze dell'istruttoria;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi dai Dirigenti competenti ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L.;

Vistala legge n. 142/90 così come recepita dalla Legge Regionale n. 48/91 e successive modifiche ed integrazioni;

Vistoil T.U.E.L., approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii;

Vista la L.R. n. 15 del 04/08/2015 e successive modifiche ed integrazioni;

Vista la L.R. n. 7/2019;

Ritenuto che la proposta sia meritevole di accoglimento

Attesa la propria competenza ad adottare il presente atto

DECRETA

1. Approvare la proposta redatta dalla Direzione Ragioneria Generale prot. n. 32577 del 17/04/2025 con la narrativa, motivazione e dispositivo di cui alla stessa, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.
2. Di demandare alla Direzione proponente gli adempimenti consequenziali all'adozione del presente atto.

Fatto e sottoscritto.

F.to **Il Sindaco Metropolitano**
On. Prof. Roberto Lagalla

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente decreto è stato pubblicato all'Albo On Line della Città Metropolitana, ai sensi dell'art. 32 della L. 18 giugno 2009 n. 69 dal _____ al _____, e che, contro lo stesso, non sono state prodotte opposizioni o rilievi.

Palermo, li _____

Il Vice Segretario Generale o suo delegato



Città Metropolitana di Palermo

Direzione Ragioneria Generale Gestione della Spesa – Partecipate

Proposta di Decreto Sindacale

OGGETTO: Individuazione degli Enti e delle società componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) della Città Metropolitana di Palermo e del perimetro di consolidamento del Gruppo, ai sensi dell'allegato 4/4 del Dlgs.118/2011, ai fini del Bilancio Consolidato esercizio finanziario 2024.

La responsabile EQ Vuturo Elisabetta, nominata con Determina Dirigenziale n. 6176 del 30/12/2024, sottopone all'esame del Sindaco Metropolitano la seguente proposta di Decreto Sindacale, attestando di non trovarsi in situazioni, nemmeno potenziali, di conflitto di interessi né in condizioni e/o rapporti che implicano l'obbligo di astensione ai sensi del DPR n. 62/2013 e del codice di comportamento interno e di aver verificato che i soggetti intervenuti nell'istruttoria che segue non incorrono in analoghe situazioni.

PREMESSO:

- che il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- che l'art. 11-bis del D.Lgs. 118/2011 dispone che gli enti territoriali adottano lo schema di bilancio consolidato, costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa, corredato da parere del Revisore dei Conti;
- che con D.M. 11 agosto 2017, D.M. 29 agosto 2018, il D.M. 1° marzo 2019 e il D.M. 1° settembre 2021 sono state apportate diverse modifiche al principio contabile n. 4 relativo al bilancio consolidato;

CONSIDERATO

- che al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato entro il 30 settembre 2025, in riferimento all'esercizio 2024, la Città Metropolitana di Palermo deve predisporre due distinti elenchi che sono oggetto di approvazione e successivi aggiornamenti da parte del Sindaco Metropolitano (punto 3.1 del principio contabile n. 4), concernenti:

1) enti, aziende e società che compongono il **“Gruppo Amministrazione Pubblica”** di seguito denominato **GAP**;

2) enti, aziende e società componenti del GAP compresi nel bilancio consolidato;

- che l'elenco degli enti da consolidare è trasmesso ad ogni ente/società in esso incluso al fine di consentirgli di conoscere, con esattezza, l'area di consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne del gruppo stesso;

- che la Città Metropolitana, in quanto ente capogruppo, impartisce le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato;

- che sulla base delle disposizioni sopra richiamate nel Gruppo dell'Amministrazione Pubblica per l'esercizio finanziario 2024 sono da ricomprendere gli organismi strumentali, gli enti strumentali controllati o partecipati, le società controllate o le società partecipate a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali, nonché le società quotate laddove presenti e le società non a totale partecipazione pubblica ma in cui l'ente locale detiene una quota di voti sociali in assemblea pari al 20% (o al 10% se trattasi di società quotata);

VISTO che ai fini dell'individuazione del perimetro di consolidamento vanno applicate le seguenti regole come indicate nel principio contabile n.4.4:

1. gli enti del GAP sono inclusi di diritto nel consolidamento se rientrano in una delle seguenti tipologie:
 - società in house
 - società a totale partecipazione da questo ente;
 - enti partecipati da questo Ente ma titolari di affidamento diretto da parte di altri componenti del GAP;
2. sono escluse di diritto le quote di partecipazione della Città Metropolitana di Palermo inferiori all'1% del capitale della società partecipate;
3. sono esclusi gli enti in procedura concorsuale mentre sono consolidabili gli enti in liquidazione;
4. i restanti enti del GAP rientrano nel consolidamento in base alla rilevanza dei bilanci ed alla significatività della loro presenza nel gruppo, tenuto conto anche delle indicazioni della Corte dei Conti, a tal fine, per l'esercizio 2024, sono **irrilevanti** e **possono** non essere inseriti nel perimetro gli enti il cui bilancio presenta un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla medesima posizione

patrimoniale, economico e finanziaria della Città Metropolitana capogruppo per ciascuno dei seguenti parametri:

- totale dell'attivo
- patrimonio netto
- totale ricavi caratteristici.

Relativamente a tali enti esclusi va poi effettuata la **sommatoria** delle anzidette percentuali per ciascun parametro sopra riportato, e se essa è per ogni valore inferiore al 10% rispetto alla medesima posizione patrimoniale, economico e finanziaria dell'Ente capogruppo, tutte le società ritenute scarsamente significative possono essere escluse dal consolidamento. Nel caso in cui la sommatoria per almeno una delle tre voci sia uguale o superiore al 10% rispetto allo stesso parametro della Città Metropolitana capogruppo, l'ente locale deve inserire nel perimetro uno o più società, in base a scelte di opportunità, in modo tale che le sommatorie delle percentuali di irrilevanza degli enti esclusi scendano al di sotto della soglia del 10%.

5. Tra gli enti strumentali da considerare ai fini delle verifiche della rilevanza rientrano anche le aziende speciali, gli enti autonomi, i consorzi e le fondazioni.

DATO ATTO che la Città Metropolitana di Palermo con Decreto del Sindaco Metropolitano n. 194 del 06/12/2024 e con Deliberazione del Commissario ad acta n. 30 del 30/12/2024 ha effettuato la revisione ordinaria delle proprie partecipate al 31/12/2023, ai sensi dell'art. 20, D.Lgs 175/2016, adempimento di cui si è tenuto conto per l'individuazione degli enti da inserire nel GAP.

VISTO che nel caso della Città Metropolitana di Palermo i parametri considerati ai fini della soglia di rilevanza sono i seguenti:

PARAMETRO	Dati Città Metropolitana di Palermo 2023
Totale dell'Attivo	€ 1.107.849.539,73
Patrimonio Netto	€ 1.024.963.853,74
Totale dei ricavi caratteristici= A) Componenti positivi della gestione della Città Metropolitana di Palermo	€ 204.750.572,09

RILEVATO che dalla verifica delle partecipazioni della Città Metropolitana, effettuata in base ai criteri stabiliti dal D.Lgs 118/2011 e ss.mm.ii. e dai principi contabili sopra citati, il "Gruppo Amministrazione Pubblica" della Città Metropolitana di Palermo risulta composto come di seguito riportato

ELENCO 1 - GAP - “Gruppo Amministrazione Pubblica” della Città Metropolitana di Palermo

Tipologia	Denominazione	% partecipazione
Organismi strumentali 2 punto 1, All. 4/4 D.lgs 118/2011	Consorzio per il Sistema Informativo - CSI Piemonte	Quota associativa annua
	Fondazione S. Elia	100
Enti strumentali partecipati 2 punto 2.2, All. 4/4 D.lgs 118/2011	Consorzio Di Gestione A.M.P. Capo Gallo Isola - Delle Femmine	40
Società partecipate 2 punto 3.2, All. 4/4 D.lgs 118/2011	S.R.R Area Metropolitana s.c.p.a	5
	S.R.R Palermo Provincia Est s.c.p.a	5
	S.R.R Palermo Provincia Ovest s.c.p.a	5
	CO.IN.RES in liquidazione	10
	Servizi Comunali integrati r.s.u s.p.a in liquidazione	10
	Ecologia Ambiente in liquidazione s.p.a	10
	Alte Madonie Ambiente in liquidazione s.p.a	10
	Alto Belice Ambiente s.p.a in liquidazione	10
	Ges.A.P s.p.a	41,3
Società controllate 2 punto 3.1, All. 4/4 D.lgs 118/2011	Palermo Energia s.p.a	100
	Esco Energy s.c.a.r.l in liquidazione	95,15

CONSIDERATO che non risultano far parte del “Gruppo Amministrazione Pubblica Città Metropolitana di Palermo” le seguenti società ed Enti:

a) in quanto ne è stata deliberata la dismissione;

- Agenzia di Programmazione e di gestione territoriale ed Ambientale valle del Torto e dei Feudi s.r.l. la cui dismissione è stata deliberata dal Commissario Straordinario in sostituzione del Consiglio con atto n. 27 del 24.09.2015;
- Società degli Interporti Siciliani s.p.a la cui dismissione è stata deliberata dal Commissario Straordinario in sostituzione del Consiglio con atto n. 47 del 17.12.2015;

b) in quanto società partecipate non a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici e la cui partecipazione da parte dell’Ente è inferiore al 20 per cento, (art. 2 c. 3.2):

- Monreale s.r.l, (partecipazione 3,83 %) sottoposta a procedura concorsuale;
- EX.TRE.ME soc. cons. a.r.l. in liquidazione (partecipazione 0,23%);

RISCONTRATO che

- in esito all'applicazione del criterio dell' "irrilevanza" di cui all'allegato n. 4/4 del D.Lgs. 118/2011 risulta la seguente situazione :

ELENCO 2 – Enti/Aziende e Società componenti del GAP compresi nel bilancio consolidato

GAP 2024		Dati di Bilancio 2023						
	%	Attivo	Patrimonio netto	Ricavi valore della produzione	Atívo % su Ente	PN % su Ente	Ricavi % su Ente	Inclusione perimetro di consolidamento SI/NO
Fondazione S. Elia	100	rilevante in quanto ente totalmente partecipato						SI
Consorzio di Gestione A.M.P. Capo Gallo Isola - Delle Femmine	40	N.D	N.D	N.D				NO
CO.IN.RES in liquid.	10	N.D	N.D	N.D				NO
Servizi Comunali integrati r.s.u s.p.a in liquid.	10	proc. Fallimento iscrizione 07.05.2018						NO
Ecologia Ambiente s.p.a. in liquidazione	10	7.595.056	- 419.655	259.603	0,68	-	0,13	NO (irrilevante)
Alto Belice Ambiente s.p.a in liquidazione	10	proc. Fallimento iscrizione 02.01.2015						NO
Alte Madonie Ambiente in liquidazione s.p.a	10	828.342,00	-25.210,00	31.755,00	0,07	0,00	0,02	NO (irrilevante)
S.R.R Area Metropolitana s.c.p.a	5	3.103.795,00	197.065,00	5.626.685,00	0,28	0,02	2,75	NO (irrilevante)
S.R.R Palermo Provincia EST s.c.p.a	5	2.084.511,00	120.000,00	694.101,00	0,19	0,01	0,34	NO (irrilevante)
S.R.R Palermo Provincia Ovest s.c.p.a	5	567.505,00	120.000,00	547.462,00	0,05	0,01	0,27	NO (irrilevante)
GESAP s.p.a	41,337	233.030.811,00	100.509.330,00	97.390.346,00	21,03	9,81	47,57	SI (rilevante)
Palermo Energia s.p.a	100	rilevante in quanto soc. totalmente partecipata - in house						SI
Esco Energy s.c.ar.l in liquidazione.	95,2	N.D	N.D	N.D				NO
Consorzio per il Sistema Informativo - CSI Piemonte	0,78	103.690.000,00	46.546.000,00	151.806.000,00	9,36	4,54	74,14	SI (rilevante)

In relazione alle società per le quali non è stato possibile effettuare la valutazione dell'irrilevanza per mancanza di dati contabili aggiornati al 2023, si rappresenta quanto segue:

- Consorzio di Gestione A.M.P. Capo Gallo Isola - delle Femmine**

L'ultimo bilancio approvato risale al 2018.

Nell'ambito della Ricognizione periodica delle partecipazioni ex art. 20, D.lgs 19 agosto 2016 n. 175, al 31/12/2020, con Decreto del Sindaco Metropolitano n. 229 del 17/12/2021 e successiva Deliberazione del Commissario Straordinario in sostituzione del Consiglio, l'Amministrazione ha deliberato il recesso dal "Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta di Capo Gallo ed Isola delle Femmine".

- per il **CO.IN.R.E.S** in liquidazione, a decorrere dal 2016 non sono stati approvati i Bilanci dall'Assemblea dei soci;
- per la **Esco Energy s.c.a.r.l** in liquidazione l'ultimo Bilancio approvato attiene all'esercizio 2012.

DATO ATTO che:

- alla data odierna non sono ancora disponibili molti dei bilanci al 31/12/2024 dei soggetti ricompresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica e che il termine civilistico per l'approvazione degli stessi può essere posticipato al 30/06/2025;
- al fine di garantire il corretto sviluppo temporale del processo di consolidamento e consentire la tempestiva comunicazione degli indirizzi in materia ai soggetti rientranti nel perimetro di consolidamento, la soglia di rilevanza viene determinata sulla base dei dati dei bilanci al 31/12/2023, salvo successiva verifica nel momento in cui saranno disponibili i dati dei bilanci al 31/12/2024;

VISTO il par. 3. punto 1 del principio contabile 4.4 del Dlgs 118/2011 e smi che stabilisce "Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate" e pertanto "sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione";

CONSIDERATO che l'ente strumentale CSI Piemonte è beneficiaria di affidamento diretto (giusta DD n. 6240/2024) da parte di questa città metropolitana, essa deve essere inclusa nel perimetro di consolidamento;

che la percentuale di partecipazione presentata in tabella, secondo le indicazioni del Dipartimento del Tesoro, rappresenta la quota percentuale versata al fondo di dotazione (o fondo consortile) anche qualora la Città Metropolitana di Palermo non possa vantare diritti patrimoniali sullo stesso, ovvero quando lo statuto non preveda la possibilità di recupero o riscatto di quanto versato in caso di scioglimento, recesso o liquidazione;

PRESO ATTO che il principio contabile n. 4, al punto 4.4, prevede che il consolidamento dei bilanci avvenga per l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci degli enti strumentali controllati e delle società controllate (c.d. metodo integrale) e per un importo proporzionale alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate e degli enti strumentali partecipati (cd. metodo proporzionale);

RILEVATO che

- ai sensi dell' art. 18 del D.Lgs. 118/2011 e del comma. 8 dell' art. 151 del D.Lgs. 267/2000, il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello cui fa riferimento;

- la società e l'ente strumentale il cui bilancio risulta oggetto di consolidamento dovrà predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne entro un termine utile, al fine di poter garantire l'effettuazione delle operazioni necessarie per la redazione del bilancio consolidato del gruppo entro il 30 settembre di ciascun anno, provvedendo alla trasmissione dei necessari dati;

- i bilanci di esercizio e la documentazione integrativa sono trasmessi alla capogruppo non oltre 10 giorni dall'approvazione dei bilanci e, in ogni caso, entro il 20 luglio dell'anno successivo a quello di riferimento. Se alle scadenze previste i bilanci dei componenti del gruppo non sono ancora stati approvati, è trasmesso il preconsuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell'approvazione

Si propone al Sindaco Metropolitano che

DECRETI

1. Di individuare, come descritto in narrativa, per l'esercizio 2024, quali componenti del **“Gruppo Amministrazione Pubblica della Città Metropolitana di Palermo”** di cui al D.Lgs. 118/2011, e ss.mm.ii., oltre la Città Metropolitana, capogruppo, gli organismi partecipati di seguito elencati:

- Fondazione Sant’Elia
- Consorzio Di Gestione A.M.P. Capo Gallo Isola - Delle Femmine
- S.R.R Area Metropolitana s.c.p.a
- S.R.R Palermo Provincia EST s.c.p.a
- S.R.R Palermo Provincia Ovest s.c.p.a
- CO.IN.RES in liquidazione
- Servizi Comunali integrati r.s.u s.p.a in liquidazione
- Ecologia Ambiente in liquidazione s.p.a
- Alte Madonie Ambiente in liquidazione s.p.a
- Alto Belice Ambiente s.p.a in liquidazione
- GES.A.P s.p.a
- Palermo Energia s.p.a
- Esco Energy s.c.a.r.l in liquidazione;
- Consorzio per il sistema informativo – CSI Piemonte;

2. di individuare, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento, oltre la Città Metropolitana, capogruppo, i seguenti organismi da ricomprendere nel perimetro di consolidamento, ai fini di redazione del Bilancio consolidato:

- Società Palermo Energia s.p.a.
- Fondazione S.Elia,
- GES.A.P s.p.a.;
- Consorzio per il Sistema informativo CSI – Piemonte;

3. di provvedere al consolidamento del bilancio con gli organismi di cui al precedente punto 2, utilizzando il cosiddetto metodo integrale per la società Palermo Energia s.p.a e per la Fondazione S. Elia ed utilizzando il metodo proporzionale per la GES.A.P. s.p.a e il CSI Piemonte ;

4. di trasmettere il presente atto ad ogni ente/società facenti parte del Gruppo Amministrazione Pubblica e ricompresi nel perimetro di consolidamento al fine di consentirgli di conoscere, con esattezza, l'area di consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo stesso;

5. di impartire agli Enti/ Società di cui al punto 2) le seguenti direttive :

- trasmettere i bilanci di esercizio e la documentazione integrativa non oltre 10 giorni dall'approvazione dei bilanci e, in ogni caso, **entro il 20 luglio dell'anno 2025**. Se alle scadenze previste i bilanci dei componenti del gruppo non sono ancora stati approvati, è trasmesso il pre-consuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell'approvazione.
- trasmettere per rendere possibile l'elaborazione del consolidato, la documentazione e le informazioni integrative riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti a operazioni effettuate tra le componenti del gruppo) secondo le modalità ed i termini indicati dall'Ufficio Gestione della spesa – Partecipate;

6. di dare atto che gli elenchi di cui sopra saranno oggetto di aggiornamenti e che la versione definitiva dei due elenchi sarà inserita ai sensi del punto 3.1 del principio contabile 4/4 nella nota integrativa del Bilancio consolidato.

7. di demandare l'esecuzione degli atti conseguenti del presente provvedimento al Responsabile della Direzione Ragioneria Generale – Gestione della spesa - Partecipate.

lì, Palermo, 17/04/2025

F.to L'Istruttore ammin. contabile
Giuseppe Buttitta

F.to La Responsabile EQ
Dott.ssa Elisabetta Vuturo

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii e del vigente Regolamento dei Controlli Interni e di Contabilità, si esprime il seguente parere di regolarità tecnica sul presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare:

☒ **FAVOREVOLE**
☐ **NON FAVOREVOLE**

Per i motivi di seguito riportati:

.....
.....
.....

Si attesta, ai sensi dell'art. 183, comma 8, il preventivo accertamento della compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa.

Addì 17/04/2025

IL DIRIGENTE

F.to Dott. Massimo Bonomo

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Sul presente atto si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis comma 1, D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii e del vigente Regolamento dei Controlli Interni e di Contabilità, il seguente parere di regolarità contabile:

☒ **FAVOREVOLE**
☐ **NON FAVOREVOLE**

☐ **NON DOVUTO** in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Per i motivi di seguito riportati:

.....
.....

Addì 17/04/2025

RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI.

F.to Dott. Massimo Bonomo

VISTO:

F.to IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT. FRANCESCO MARIO FRAGALE

Addì 17/04/2025