



CITTÀ METROPOLITANA DI PALERMO

IP/ANNO 782/2024
Tit./Fasc./Anno 9.10.2.0.0.0/3/2017

DIREZIONE ENERGIA E AMBIENTE

DETERMINAZIONE

Oggetto: Ditta I.S.T.M.A. s.r.l. con Sede Legale in Via Tommaso Edison, 2C - 90011 Bagheria e Impianto in S.S. 113 Km 247,630 - 90011 Bagheria - Revoca Determinazioni Dirigenziale n. 77 del 01/09/2008 e Cancellazione dell'Iscrizione n. 229 del Registro delle Imprese che effettuano la comunicazione di inizio attività di cui all'articolo 216 comma 3 del D. L.vo 152/06 e ss.mm.ii.

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di determinazione dirigenziale redatta dal Responsabile del Procedimento Ing. Michele Lo Biondo.

Valutati i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche a fondamento dell'adozione del presente atto in relazione alle risultanze dell'istruttoria.

Vista la legge n. 142/90 così come recepita dalla Legge Regionale n. 48/91 e successive modifiche ed integrazioni.

Visto il T.U.E.L., approvato con D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.

Vista la L.R. n. 15 del 04/08/2015 e successive modifiche ed integrazioni.

Vista la L.R. n. 7/2019.

Ritenuto che la proposta sia meritevole di accoglimento.

Attesa la propria competenza ad adottare il presente atto.

Dato atto, ai sensi dell'art.6 bis della L. n. 241 del 07/08/1990, che per il presente provvedimento non sussistono conflitti di interesse, neppure potenziale, per chi lo adotta.

Accertata, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità,

legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

DETERMINA

Approvare la proposta redatta dal Responsabile del procedimento Ing. Michele Lo Biondo con la narrativa, motivazione e dispositivo di cui alla stessa.

Palermo, 08/02/2024

Il Dirigente

Ing. Lorenzo Fruscione

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Il sottoscritto Responsabile del procedimento, nominato con Determinazione Dirigenziale n. 5815 del 19/12/2023, sottopone all'esame del Dirigente della Direzione Energia e Ambiente la seguente proposta di Determinazione Dirigenziale.

A tal fine, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, dichiara che nell'istruttoria e predisposizione della presente proposta di determinazione non si trova in conflitto di interessi, anche potenziale.

Premesso:

- che il D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. agli articoli 214 e 216 stabilisce le procedure semplificate per le operazioni di recupero rifiuti che, a condizione che siano rispettate le norme tecniche e le prescrizioni specifiche vigenti, possono essere intraprese decorsi novanta giorni dalla comunicazione di inizio attività di recupero effettuata ai sensi dei suddetti articoli alla Provincia territorialmente competente; ;
- ai sensi dell'art. 216 comma 3 del D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. la Provincia di Palermo, oggi Città Metropolitana di Palermo, iscrive in un apposito Registro le imprese che effettuano la comunicazione di inizio di attività di recupero, ed entro il suddetto termine di novanta giorni verifica d'ufficio la sussistenza dei presupposti e dei requisiti richiesti;
- ai sensi dell'art. 216 comma 5 del D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. la comunicazione di cui al comma 1 deve essere rinnovata ogni cinque anni e, comunque, in caso di modifica sostanziale delle operazioni di autosmaltimento;
- con Determinazione Dirigenziale n. 77 del 01/09/2008 è stata rinnovata l'iscrizione della I.S.T.M.A. s.r.l. con Sede Legale in Via Tommaso Edison, 2C - 90011 Bagheria e Impianto in S.S. 113 Km 247,630 - 90011 Bagheria, al n. 229 del Registro delle imprese che effettuano la comunicazione di inizio attività di cui all'articolo 216 comma 3 del D. L.vo 152/06 e ss.mm.ii.;
- Tra le prescrizioni della Determinazione Dirigenziale n. 77 del 01/09/2008 al primo punto è riportato che *“la presente iscrizione è valida fino al 12.07.2009 e comunque fino alla realizzazione dell'area dell'insediamento produttivo in C.da Monaco - (nel Comune di Bagheria) -nella quale area la ditta ha manifestato l'impegno a trasferire la propria attività in un lotto da ricevere in assegnazione ricorrendone i presupposti e comunque non oltre il 9.02.2013 e potrà essere rinnovata mediante presentazione di una nuova comunicazione almeno tre mesi prima della scadenza della presente iscrizione. Dovrà inoltre essere presentata nuova comunicazione, in caso di modifica sostanziale delle operazioni di recupero iscritte con il presente provvedimento.”*;
- in forza all'ordinanza CGA n. 233/13 del 09/05/2013, la I.S.T.M.A. s.r.l. ha mantenuto l'iscrizione al n. 229 del Registro delle imprese, pur non avendo più i requisiti di rinnovo in seguito all'emanazione del D.Lvo n. 04/2008 per

- gli impianti autorizzati alle procedure semplificate in difformità urbanistica;
- in data 12/7/2017 con nota Prot. n. 30874, il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ha acquisito, da parte di I.S.T.M.A s.r.l., l'istanza (ex art.208 del D.Lgs. 152/2006 ess-mm.ii.) per la realizzazione e la gestione di un impianto per la messa in riserva e recupero di rifiuti non pericolosi, sito nel Comune di Bagheria (PA), individuato in catasto al Foglio n. 8, particelle nn. 3081 - 3084 -1749 - 1750 - 1751 - e su porzione delle particelle nn. 3075 e 3078 con destinazione urbanistica "Attività produttive esistenti";
 - nelle more dell'accoglimento dell'istanza volta ad ottenere l'autorizzazione in procedura ordinaria ex art.208 del D.Lgs. 152/2006 ess-mm.ii., l'originaria scadenza del 9.2.2013 al Registro delle imprese di cui sopra, non più rinnovabile a causa di assenza di conformità urbanistica, era stata prorogata al 30/04/2020, sia per effetto della sentenza 893 del 26 marzo 2014 (TAR Sicilia sede di Palermo sez. interna I), sia in ossequio alla ordinanza del C.G.A. N. 827/2020 del 18.12.2020;
 - con il D.D.S. n. 973 del 08/08/2019 il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, ha autorizzato la Ditta I.S.T.M.A. s.r.l. , ex art.208 del D.Lgs. 152/2006 ess-mm.ii., per la realizzazione e la gestione di un impianto per la messa in riserva e il recupero di rifiuti non pericolosi, sito nel Comune di Bagheria (PA), individuato in catasto al Foglio n. 8, particelle nn. 3081-3084-1749-1750-1751- e su porzione delle particelle nn. 3075 e 3078 con destinazione urbanistica "Attività produttive esistenti";
 - con nota prot. 16359 del 24/02/2020 della Città Metropolitana di Palermo, l'Ufficio Rifiuti Urbani e Speciali ha invitato la Ditta a rendere operativo il D.D.S. n. 973 del 08/08/2019 e ha comunicato, la disposizione di divieto di prosecuzione dell'attività in procedura semplificata nonché la cancellazione dal Registro delle Imprese a far data dal 01/05/2020;
 - il DDS n. 973, all'art. 7 recita: *....."ai sensi dell'art. 208 comma 6 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. la presente autorizzazione sostituisce ad ogni effetto visti, pareri, autorizzazioni e concessioni di organi regionali, provinciali e comunali, costituisce, ove occorra, variante allo strumento urbanistico e comporta la dichiarazione di pubblica utilità, urgenza ed indifferibilità dei lavori. L'avvenuta realizzazione dell'impianto dovrà essere comunicata al Comune di Bagheria, alla Città metropolitana di Palermo ed al Dipartimento Regionale Dell'Acqua e dei Rifiuti [...]"*;
 - con ricorso al TAR (n. 975/2020) la nota prot. 16359 del 24/02/2020 della Città Metropolitana di Palermo è stata impugnata dalla I.S.T.M.A. s.r.l.;
 - la sentenza n.1738/2021 del TAR per la Sicilia ha dichiarato il ricorso suddetto improcedibile per sopravvenuta carenza di interesse da parte di I.S.T.M.A. s.r.l. in seguito al DDS n. 973, e pertanto, l'Ufficio Rifiuti Urbani e Speciali della Città Metropolitana di Palermo con nota n. 33652 del 31/05/2021, ha disposto d'ufficio la cancellazione dell'iscrizione n. 229 del Registro delle Imprese che effettuano la comunicazione di inizio di attività di recupero ai sensi degli articoli 214 e 216 del D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.;
 - in seguito al successivo ricorso in appello al C.G.A. (N. Registro 868 del 2021) di I.S.T.M.A. s.r.l. e alla conseguente ordinanza del C.G.A. n.

550/2021, l'ufficio Rifiuti Urbani e Speciali della Città Metropolitana di Palermo, causa pronuncia cautelare dello stesso C.G.A., con nota Prot. 55686 del 14/09/2021 ha provveduto alla reiscrizione di I.S.T.M.A. s.r.l. al N. 229 del Registro delle Imprese a far data dal 10/09/2021, ma, con divieto di prosecuzione per sopravvenuta assenza di autorizzazione alla scarico, sia dei reflui civili che delle acque reflue dell'intero impianto di recupero.

Considerato che:

- con Ordinanza n. 01058 del 20/12/2021 il Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana, nell'ambito del contenzioso promosso dalla Società I.S.T.M.A. S.r.l. contro la Città Metropolitana di Palermo e la Regione Siciliana - Assessorato Energia e Servizi di Pubblica Utilità - Dipartimento Regionale Acqua e Rifiuti, ha disposto una verifica per i *"necessari accertamenti tecnici circa la legittimità, formale e sostanziale, dell'attività di recupero di rifiuti attualmente svolta dall'appellante nell'ambito dell'attività di recupero effettuata in procedura semplificata in forza dell'iscrizione n. 229"* affidata, ai sensi degli articoli 19 e 66 c.p.a., al Direttore Generale dell'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (ISPRA), con facoltà di delega.
- con Ordinanza n. 189/2022 del 11/02/2022 il Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana ha accordato la proroga richiesta dal delegato dell'ISPRA, Ing. Valeria Frittelloni, per la verifica di cui sopra, a causa della specificità del quesito e dell'analisi della complessa documentazione contenuta nel fascicolo di causa;
- con nota prot. n. 32011 del 13/05/2022 è stata acquisita da questo Ente la Relazione di Verifica dell'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (ISPRA) in merito al ricorso N. Registro 868 del 2021. La parte conclusiva della relazione recita *" non può che evidenziarsi che attualmente non viene svolta alcuna attività di recupero, che l'impianto oggetto di accertamento appare in evidente stato di dismissione e che, pertanto, non vi sono le condizioni per le quali lo stesso possa continuare ad operare in forza dell'iscrizione n. 7/229"*;
- con pec del 08/03/2023 la Direzione Avvocatura di questo Ente ha trasmesso la sentenza del C.G.A. n. 172/2023, acquisita al Protocollo di questa Direzione al n. 18393 del 09/03/2023;
- la sentenza n. 172/2023 del Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Sicilia, in sede giurisdizionale, ha respinto, definitivamente, l'appello N. Registro 868 del 2021, quindi confermando la sentenza del TAR Sicilia n.1738/2021 che aveva dichiarato improcedibile il ricorso di I.S.T.M.A. s.r.l. avverso la nota prot. 16359 del 24/02/2020 della Città Metropolitana di Palermo che disponeva il divieto di prosecuzione dell'attività in procedura semplificata nonché la cancellazione dal Registro delle Imprese a far data dal 01/05/2020.

Visti

- il D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii;

- la sentenza del TAR Sicilia n.1738/2021;
- la nota n. 33652 del 31/05/2021 della Città Metropolitana di Palermo;
- la sentenza n. 172/2023 del Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Sicilia

PROPONE AL DIRIGENTE

- **di prendere atto** delle premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- **revocare** la Determinazione Dirigenziale n. 77 del 01/09/2008;
- **cancellare** l'iscrizione N. 229 del registro provinciale delle imprese che effettuano attività di recupero di rifiuti non pericolosi in procedura semplificata:
- **di disporre** la pubblicazione all'Albo Pretorio online per 15 giorni consecutivi della presente Determinazione, dando atto che la stessa non è soggetta ad obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza;
- **di trasmettere** il presente provvedimento alla I.S.T.M.A. s.r.l., al Comune di Bagheria, alla Direzione Avvocatura di questo Ente, ARPA Sicilia e per conoscenza Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità - Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti

Allegati:

All.1 - nota prot.16359 del 24/02/2020 della Città Metropolitana di Palermo

All.2 - sentenza del TAR Sicilia n.1738/2021;

All.3 - nota Prot. 33652 del 31/05/2021 della Città Metropolitana di Palermo

All.4 - sentenza n. 172/2023 del C.G.A. per la Regione Sicilia;

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'articolo 20 del Decreto legislativo n.82/2005 e successive modificazioni ed integrazioni, recante : 'Codice dell'Amministrazione Digitale'