



CITTÀ METROPOLITANA DI PALERMO

IP/ANNO 6224/2024
Tit./Fasc./Anno 7.3.1.4.0.0/2/2023

DIREZIONE SVILUPPO ECONOMICO, SERVIZI SOCIALI, TURISTICI E CULTURALI POLITICHE SOCIALI ED INTEGRAZIONE SCOLASTICA DIRITTO ALLO STUDIO

DETERMINAZIONE

Oggetto: Impegno di spesa per i servizi di integrazione scolastica (assistenza all'autonomia, assistenza alla comunicazione e servizio trasporto) rivolto a Studenti disabili frequentanti gli Istituti di II grado - periodo 04 novembre - 30 novembre 2024.

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di determinazione dirigenziale redatta dal Responsabile del Procedimento Dott. Maria Cataldo.

Valutati i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche a fondamento dell'adozione del presente atto in relazione alle risultanze dell'istruttoria.

Vista la legge n. 142/90 così come recepita dalla Legge Regionale n. 48/91 e successive modifiche ed integrazioni.

Visto il T.U.E.L., approvato con D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.

Vista la L.R. n. 15 del 04/08/2015 e successive modifiche ed integrazioni.

Vista la L.R. n. 7/2019.

Ritenuto che la proposta sia meritevole di accoglimento.

Attesa la propria competenza ad adottare il presente atto.

Dato atto, ai sensi dell'art.6 bis della L. n. 241 del 07/08/1990, che per il presente provvedimento non sussistono conflitti di interesse, neppure potenziale, per chi lo adotta.

Dato atto che nella procedura in oggetto sino ad oggi sono stati rispettati i tempi e gli standard procedurali previsti e non sono state riscontrate anomalie.

Accertata, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-

contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

DETERMINA

Approvare la proposta redatta dal Responsabile del procedimento Dott. Maria Cataldo con la narrativa, motivazione e dispositivo di cui alla stessa.

Palermo, 05/11/2024
Il Dirigente
Dott. Salvatore Granata

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

La sottoscritta Responsabile del procedimento, nominata con provvedimento prot. n.50655 del 26/06/2024 D.D. n.2813 del 25/06/2024, sottopone all'esame del Dirigente della Direzione Sviluppo Economico, Servizi Sociali Turistici e Culturali la seguente proposta di determinazione Dirigenziale. A tal fine, ai sensi e per gli effetti dell'art.6-bis della legge n.241/1990 degli artt.6 e 7 del D.P.R. n.62/2013 e delle misure previste dal PNA, nella qualità di responsabile del procedimento amministrativo, dichiara di non trovarsi in situazioni di conflitto di interesse anche potenziale rispetto al seguente provvedimento.

Premesso che

la Legge 8 novembre 2000, n. 328 recante "*Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*" ed in particolare l'art.18 della Legge medesima prevede l'adozione del Piano Nazionale e dei Piani regionali degli interventi e dei servizi sociali;

la Città Metropolitana di Palermo espleta funzioni delegate di cui all'art.6 della Legge Regionale 5 dicembre 2016 n.24 relativamente ai servizi di assistenza all'autonomia, alla comunicazione ed al Trasporto in favore degli alunni con disabilità, frequentanti gli istituti Superiori di 2° grado e che per tale funzione, la regione siciliana provvede annualmente all'assegnazione delle risorse necessarie;

fermo restando i principi posti a base dell'ordinanza TAR Palermo del 05/05/17 n.625/2017, che obbliga la regione Siciliana a stanziare risorse finanziarie adeguate per garantire tale servizio e precisa altresì che anche la Corte Costituzionale con la sentenza n. 275 del 19 ottobre 2016 si è pronunciata in tal senso;

le linee guida della Regione Siciliana, Assessorato Regionale della Famiglia e delle Politiche Sociali, prevedono per le Città Metropolitane funzioni di assistenza all'autonomia, alla comunicazione ed al trasporto per gli studenti con disabilità - Legge Regionale 20 giugno 2019, n.10 "*Disposizioni in materia di diritto allo studio*";

Atteso :

-che l'erogazione dei servizi di assistenza all'autonomia, assistenza alla comunicazione e servizio trasporto scolastico in favore degli studenti disabili frequentanti gli istituti di II grado, avviene, ai sensi dell'art.11 della Legge n.328/00, attraverso il sistema dell'accreditamento da parte delle Cooperative Sociali e della scelta effettuata da parte delle famiglie dello studente disabile sull'Albo degli Enti stessi accreditati della Città Metropolitana di Palermo;

Pertanto, a seguito di istruttoria della domanda, le Città Metropolitane ed i Liberi consorzi comunali presentano alla Regione, il fabbisogno assistenziale - tenuto conto anche della condizione di disabilità grave dello studente di cui all'art. 3, comma 3 della L. 104/1992 e dell'importo della relativa spesa da sostenere. L'Amministrazione regionale riconoscerà alle Città Metropolitane ed i Liberi consorzi comunali un costo orario secondo le condizioni contrattuali, normative e retributive non inferiori a quelle risultanti dai CCNL.

Considerato che

- con nota prot. n.72849 del 13/09/2024 è stata rappresentata alla Regione Siciliana, Assessorato Regionale della Famiglia e delle Politiche Sociali, l'indisponibilità di risorse finanziarie presenti nel bilancio 2024 per ulteriori anticipazioni delle somme necessarie al mantenimento dei servizi di che trattasi, e che qualora la Regione siciliana non provveda allo stanziamento di ulteriori somme questa Amministrazione sarà costretta ad interrompere i servizi di assistenza all'autonomia, alla comunicazione, al trasporto e dei servizi SIAM con UVM nei confronti degli alunni disabili frequentanti gli istituti superiori di 2° grado di competenza di questo Ente;

- con nota prot. n. 78357 del 02/10/2024 è stato trasmesso, alla Regione Siciliana, il fabbisogno periodo ottobre 2024/dicembre 2024 per i servizi di assistenza all'autonomia, alla comunicazione, al trasporto e dei servizi SIAM con UVM;

Tenuto conto dell'attuale critico scenario finanziario e tenuto conto che l'Ente, per evitare danni patrimoniali, ha l'obbligo di garantire i servizi costituzionalmente tutelati e garantire l'effettività dei diritti incompressibili all'istruzione e all'educazione degli alunni minori con disabilità frequentanti gli istituti superiori di 2° grado della Città Metropolitana di Palermo, il Sindaco Metropolitan con Direttiva prot. n.88440 del 05/11/2024, ha autorizzato l'anticipazione della somma necessaria per il mantenimento dei servizi dal 04 al 30 novembre richiedendo di effettuare una anticipazione della somma di euro € **1.883.716,21** con l'utilizzo di fondi dell'Ente a garanzia della continuità dei servizi di assistenza all'autonomia, alla comunicazione ed al trasporto dal 04 al 30 novembre 2024 che saranno impegnati sui pertinenti capitoli di spesa 121302/4, 121302/5 e 121302/7 del PEG 2024 come da allegato "A" unito alla presente determinazione;

Tenuto conto che

- ad oggi non è pervenuto, da parte della Regione Siciliana alcun Decreto di impegno e assegnazione di ulteriori risorse economiche in favore della Città Metropolitana di Palermo;

- con D. D. n. 4669 del 29/10/2024, questa Direzione, per evitare danni patrimoniali e garantire i servizi costituzionalmente tutelati e garantiti nei confronti degli studenti con disabilità frequentanti gli Istituti superiori di 2° grado di competenza di questa Amministrazione, nelle more dell'ulteriore assegnazione da parte della Regione siciliana, ha proceduto a verificare

eventuali economie sugli impegni assunti per l'anno scolastico 2023/2024 ed impegnati nel bilancio 2024, per i servizi di assistenza all'autonomia, alla comunicazione, al trasporto ed ai servizi SIAM con UVM, riscontrando, in funzione delle rendicontazioni pervenute per il lavoro reso da parte delle Società Cooperative accreditate presso questo Ente, economie, per i servizi ASACOM e Trasporto pari ad **€ 2.238.388,52**, e per il servizio SIAM con UVM pari ad **€ 84.439,69**;

Dalla stima di calcolo effettuata dall' 04 al 30 novembre 2024 per potere garantire in continuità i predetti servizi necessitano **€ 1.883.716,21** parte di quanto già richiesti alla Regione siciliana con nota **n.78357 del 02/10/2024**; Tale richiesta è stata effettuata in riscontro alla nota **prot. n. 44942 del 27/09/2024** della Regione siciliana con la quale la stessa richiedeva al nostro Ente di comunicare le somme occorrenti per dare continuità ai servizi e per fare le opportune valutazioni in sede di variazione di bilancio per il periodo ottobre-dicembre 2024.

Ad oggi la disponibilità ad impegnare sulle risorse ad oggi trasferite dalla Regione non è sufficiente a dare continuità ai servizi fino al termine delle attività didattiche del corrente e.f. 2024 e che da tempo l'Ente ha avviato una interlocuzione formale con la Regione siciliana Assessorato della Famiglia delle Politiche Sociali e del Lavoro Dipartimento Regionale della Famiglia e delle Politiche Sociali richiedendo l'integrazione di risorse in quanto insufficienti (vedasi note 54714 del 09/07/2024 e 72849 del 13/09/2024)

Tenuto conto dell'attuale critico scenario finanziario e tenuto conto che l'Ente, per evitare danni patrimoniali, ha l'obbligo di garantire i servizi costituzionalmente tutelati e garantire l'effettività dei diritti incompressibili all'istruzione e all'educazione degli alunni minori con disabilità frequentanti gli Istituti provinciali il Sindaco Metropolitan, ha condiviso la necessità di anticipare le somme necessarie per il mantenimento dei servizi, anche alla Ragioneria Generale dell'Ente, di effettuare una anticipazione di euro1.883.716,21 con l'utilizzo di fondi dell'Ente a garanzia della continuità dei servizi fino al 30/11/2024 e per allinearsi al periodo già garantito da altri Enti di area vasta.

Alla luce di quanto sopra e nelle more di una prossima assegnazione di risorse da parte della Regione è pertanto necessario assicurare i servizi *dal 04 novembre fino al 30/11/2024* come da prospetto allegato stante l'incompressibilità del diritto all'inclusione scolastica delle persone con disabilità rispetto alle ore di assistenza all'autonomia e alla comunicazione e al trasporto scolastico necessari.

tenuto conto che è intendimento di questa Città Metropolitana di Palermo assicurare la continuità dei servizi, delegati dalla Regione Siciliana, di trasporto, di assistenza specialistica all'autonomia, alla comunicazione ed al trasporto, in favore degli studenti frequentanti gli istituti Superiori di II grado per il periodo *04 novembre 2024 al 30 novembre 2024* nelle more dell'ulteriore assegnazione da parte della Regione siciliana in quanto trattasi di garanzia di servizi a carattere continuativo che non possono essere interrotti essendo rivolti nei confronti di soggetti svantaggiati tutelati dalla costituzione che se non

garantiti saranno causa di danni patrimoniali certi e gravi per l'ente;

risulta necessario ed obbligatorio per l'ente assicurare i servizi di assistenza specialistica alla autonomia, alla comunicazione ed al trasporto, in favore degli studenti frequentanti gli istituti Superiori di II in continuità, affidando l'esecuzione degli stessi ai soggetti giuridici riportati nell'allegato "A" (parte integrante del presente provvedimento).

Per quanto sopra esposto occorre:

- affidare, ai sensi dell'art. 11 della Legge 328/2000, i servizi di assistenza all'autonomia, assistenza alla comunicazione ed al trasporto, per il periodo dal 04 novembre al 30 novembre 2024, anno scolastico 2024/2025 agli enti accreditati sia con D.D. n.4387 del 21/10/2022 sia con D. D. 4390 del 21/10/2022 che con D.D. n. 2664 del 14/06/2024 ed iscritti nel registro della Città Metropolitana di Palermo;
- procedere all'impegno di spesa per la somma complessiva di € 1.883.716,21, per il periodo dal 04 novembre al 30 novembre 2024 per i servizi all'autonomia, alla comunicazione e per il servizio trasporto, perfezionando successivamente i contratti di servizio, al solo scopo di assicurare un servizio alla persona ritenuto essenziale dalla vigente normativa, come da allegato "A";
- per assicurare l'avvio dei servizi sopra citati, come si evince dall'unito allegato "A" dovranno essere impegnate nel Bilancio 2024 le seguenti somme, come meglio particolareggiato nel prospetto che segue:
 - capitolo 121302/7 (denominato "Servizio di assistenza all'autonomia") € 1.226.896,51;
 - capitolo 121302/4 (denominato Servizio di assistenza alla comunicazione") € 95.788,95;
 - capitolo 121302/5 (denominato "Servizio di trasporto") € 561.030,75;

MISSIONE	PROGRAMM	TITOLO	P. DP. DEI CONTI FINANZIARIO	P. DEI CONTI ECONOM./PA TRIM.	SERVIZIO
4	6	1	1.03.02.15.999	2.1.2.01.13.999	Assistenza all'autonomia
4	6	1	1.03.02.15.999	2.4.2.01.01.01	Assistenza alla comunicazione e servizio trasporto
4	6	1	1.03.02.15.003	2.1.2.1.13.003	servizio trasporto

Inoltre, considerato che trattasi di anticipazione di finanziamento a carico della Regione siciliana per non interrompere i servizi costituzionalmente tutelati nei confronti di alunni frequentanti gli Istituti Superiori di II grado a carattere continuativo, l'impegno di spesa risulta obbligatorio al fine di evitare danni patrimoniali certi e gravi all'Ente.

Visto il principio contabile generale n.17 della competenza economica di cui all'allegato n.1 al D. Lgs 118/2011 nonché il principio applicato della contabilità economica patrimoniale di cui all'allegato 4/3 al D. Lgs 118/2011 e ss. mm. e ii;
Verificata la congruità ed obbligatorietà della spesa,

trattandosi di servizi delegati dalla Regione Siciliana, che ha l'obbligo di trasferire le risorse necessarie.

Oggetto della spesa:

CAUSALE Periodo 04 novembre / 30 novembre 2024 per il servizio di assistenza all'autonomia, per il servizio di assistenza alla comunicazione e servizio di trasporto scolastico.

Dato atto che:

ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990, che per il presente provvedimento non sussistono motivi di conflitto di interesse, neppure potenziale, per il Responsabile del Procedimento.

nella procedura in oggetto fino ad oggi sono stati rispettati i tempi e gli standard procedimentali previsti.

Provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi del D. L.vo n. 33 del 14/03/2013.

Vista è verificata la regolarità dei DURC relativi alle Società Cooperative di cui all'allegato "A" di cui gli stessi risultano regolari nei confronti dell'INPS e dell' INAIL;

Visti:

la L. 241/90 ss. mm. e ii;

gli atti allegati;

il D. Lgs 267/2000;

la Legge quadro 328/2000;

il D. Lgs n.118/2011;

la legge Regle n.15/2015 e ss. mm. e ii;

Visto il Decreto del Sindaco Metropolitan n.10 del 01/02/2024 con il quale è stato conferito al Dott. Giuseppe Piazza l'incarico di dirigente della Direzione Sviluppo Economico, Servizi Sociali, Turistici e Culturali;

Vista la D.D. n.4039 del 20/09/2024 di conferimento delega funzioni dirigenziali della Direzione per lo Sviluppo Economico ed i Servizi Sociali, Turistici e Culturali alla E.Q. Geom. Salvatore Granata, ai sensi dell'art. 17 comma 1 - bis del D. Lgs n. 165/2001;

PROPONE

al dirigente di determinare:

1) di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;

2) di prendere atto della direttiva del Sindaco Metropolitan n. 88440/2024;

-determinare nel rispetto della direttiva sindacale n. 88440/2024 di procedere all'anticipazione di €. 1.883.716,21 necessaria per garantire i servizi rivolti agli alunni disabili frequentanti gli istituti secondari per evitare danni patrimoniali certi ed evitare l'interruzione di servizi;

3) procedere all'impegno di spesa della somma complessiva di € 1.883.716,21, per il periodo dal 04 novembre al 30 novembre 2024, per i servizi all'autonomia, servizio di assistenza alla comunicazione ed al servizio trasporto, perfezionando successivamente i contratti di servizio, al solo

scopo di assicurare un servizio alla persona ritenuto essenziale dalla vigente normativa, come da allegato "A";

- assicurare l'avvio dei servizi sopra citati, come si evince dall'unito allegato "A" impegnando nel Bilancio 2024 le seguenti somme, come meglio particolareggiato nel prospetto che segue:

- capitolo 121302/7 (denominato "Servizio di assistenza all'autonomia") € 1.226.896,51;

- capitolo 121302/04 (denominato " Servizio di assistenza alla comunicazione") € 95.788,95;

- capitolo 121302/5 (denominato "Servizio di trasporto") € 561.030,75;

4) affidare l'esecuzione del servizio come da allegato "A" (parte integrante del presente atto);

5) Provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi del D. L.vo n. 33 del 14/03/2013;

Palermo lì

Il Responsabile del

Procedimento e dell'E.Q.

05/11/2024

(Dott.ssa Maria Cataldo)

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'articolo 20 del Decreto legislativo n.82/2005 e successive modificazioni ed integrazioni, recante : 'Codice dell'Amministrazione Digitale'