



CITTÀ METROPOLITANA DI PALERMO

IP/ANNO 5648/2024
Tit./Fasc./Anno 5.3.170.0.0.0/8/2024

DIREZIONE VIABILITA SEGNALETICA, AUTORIZZAZIONI, SINISTRI, ATTREZZATURE E MEZZI

DETERMINAZIONE

Oggetto: Decisione a contrarre per l'affidamento di un accordo per la realizzazione di interventi di sistemazione e manutenzione straordinaria delle strade provinciali - Quadriennio 2025-2028 suddiviso in 4 lotti - Importo complessivo €100.000.000,00 - CUP D77H24002350001

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di determinazione dirigenziale redatta dal Responsabile del Procedimento Dott. Dorotea Martino.

Valutati i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche a fondamento dell'adozione del presente atto in relazione alle risultanze dell'istruttoria.

Vista la legge n. 142/90 così come recepita dalla Legge Regionale n. 48/91 e successive modifiche ed integrazioni.

Visto il T.U.E.L., approvato con D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.

Vista la L.R. n. 15 del 04/08/2015 e successive modifiche ed integrazioni.

Vista la L.R. n. 7/2019.

Ritenuto che la proposta sia meritevole di accoglimento.

Attesa la propria competenza ad adottare il presente atto.

Dato atto, ai sensi dell'art.6 bis della L. n. 241 del 07/08/1990, che per il presente provvedimento non sussistono conflitti di interesse, neppure potenziale, per chi lo adotta.

Dato atto che nella procedura in oggetto sino ad oggi sono stati rispettati i tempi e gli standard procedurali previsti e non sono state riscontrate anomalie.

Accertata, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

DETERMINA

Approvare la proposta redatta dal Responsabile del procedimento Dott. Dorotea Martino con la narrativa, motivazione e dispositivo di cui alla stessa.

Palermo, 07/10/2024
Il Dirigente
Ing. Dorotea Martino

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Il sottoscritto Responsabile del Procedimento sottopone all'esame del Dirigente la seguente Proposta di Determinazione

A tal fine, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 6 bis della Legge 7/8/1990 n. 241, dichiara che nella istruttoria e predisposizione della presente proposta di determinazione non sussistono motivi di conflitto di interesse, neppure potenziale.

Premesso che

-la rete stradale della Città Metropolitana di Palermo, che si estende per circa 2200 Km, abbraccia un territorio di notevole estensione, variegato sia nelle caratteristiche geologiche, geomorfologiche e idrologiche, che nei criteri e standards progettuali stradali;

-nella maggior parte dei casi i piani viabili risultano essere in precarie condizioni di manutenzione a seguito di smottamenti o fenomeni di dissesto che, in questi ultimi anni, hanno inciso sulle condizioni di percorribilità e sicurezza di alcune porzioni delle strade;

-l'accordo quadro è uno strumento flessibile che, accorpando prestazioni di tipo omogeneo e ripetitivo, consente di definire le prestazioni che potranno essere oggetto di affidamento al ricorrere delle effettive necessità e consente un risparmio di tempi e di costi in quanto si può attivare la prestazione resasi necessaria a "semplice chiamata" con la stipula di un contratto applicativo, in tal modo evitando l'indizione di molteplici procedure di gara;

- attraverso l'Accordo Quadro si intende perseguire l'obiettivo del miglioramento del livello di sicurezza delle infrastrutture e ridurre così il rischio d'incidentalità, attraverso una serie di interventi consistenti nel rifacimento della pavimentazione stradale in quei tratti ritenuti più deficitari, nel rifacimento della segnaletica orizzontale e verticale, nella posa in opera di nuova barriera di sicurezza o nella sostituzione di quella incidentata, nella realizzazione delle opere di sostegno del corpo stradale, e nel ripristino delle condizioni strutturali ottimali dei muretti laterali e, in generale, ove sono presenti particolari criticità;

Atteso che

- con Determinazione Dirigenziale n. 3331 del 01/08/2024, la sottoscritta Ing. Dorotea Martino è stata nominata Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 4, del L.R. n. 7/2019 relativamente al procedimento volto alla conclusione, ai sensi dell'art. 59 del codice D.Lgs. n. 36/2023, di un accordo quadro quadriennale per l'esecuzione di lavori di sistemazione e manutenzione straordinaria delle strade di competenza della Città Metropolitana di Palermo, suddiviso in quattro lotti dell'importo di €25.000.000,00 ciascuno, relativi alle 4 aree in cui risulta suddiviso il territorio della città metropolitana di Palermo (area Cintura metropolitana, area Est, area Ovest, area Centro);

- sono stati predisposti i seguenti elaborati tecnici necessari per l'avvio delle procedure di affidamento dell'accordo quadro in argomento:

1. relazione tecnica
2. capitolato speciale d'appalto
3. elenco prezzi
4. analisi prezzi
5. elenco delle strade provinciali oggetto degli interventi di manutenzione per ciascun lotto
6. planimetria delle strade inserite in ciascun lotto

7. schema di contratto
8. schema dei contratti attuativi

- l'importo dei lavori è stato quantificato sulla scorta dei fabbisogni storicamente riscontrati nell'ambito territoriale di riferimento, nel vincolo delle risorse finanziarie disponibili, e trova copertura nell'ambito dei programmi di finanziamento regionali, statali e comunitari, e precisamente FSC 2021/2027 – delibera GR n. 192/2024, DM 101/2022, DM 141/2022, DM 125/2022, Fondi POC – delibera GR n. 165/2024;

- l'accordo quadro generale presenta il seguente quadro economico:

a) importo dei lavori a base d'appalto			€	100.000.000,00
di cui				
b) per costi della sicurezza (presunto -5% di a)	€		€	5.000.000,00
c) per costi della manodopera compresi nei lavori (presunto – 22% di a)	€	22.000.000,00		
Restano i lavori soggetto a ribasso			€	95.000.000,00

- i 4 lotti presentano il medesimo quadro economico e precisamente:

a) importo dei lavori a base d'appalto			€	25.000.000,00
di cui				
b) per costi della sicurezza (presunto -5% di a)	€		€	1.250.000,00
c) per costi della manodopera compresi nei lavori (presunto – 22% di a)	€	5.500.000,00		
Restano i lavori soggetto a ribasso			€	23.750.000,00

- l'Accordo Quadro potrà altresì essere modificato ai sensi dell'art. 120, comma 9, D.Lgs. 36/2023, per un importo pari al 20% del valore complessivo presunto dell'Accordo Quadro, in relazione a ciascun lotto e che tale modifica contrattuale prevista dalla lex specialis di gara concorre alla determinazione dell'importo totale stimato dell'appalto:

Importo complessivo (A+B)			€	Lotto n
A) Importo Accordo Quadro				25.000.000,00
B) Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento			€	5.000.000,00
Valore globale stimato			€	30.000.000,00

- potranno partecipare alla procedura gli operatori economici di cui all'art. 65 del Codice, in possesso dei requisiti di partecipazione puntualmente individuati nel Disciplinare di gara;

- il subappalto è ammesso nei limiti previsti dalla normativa vigente, con le modalità di cui all'art. 119 del D. Lgs. 36/2023 e che è vietato il subappalto a cascata;

Considerato che

- l'accordo quadro comprende gli elaborati tecnici e amministrativi che regolamentano le condizioni dell'affidamento e quelle sulle modalità di svolgimento dei lavori, potendo restare indefinite le quantità che saranno effettivamente richieste dalla stazione appaltante in occasione dei "contratti applicativi";

- l'accordo quadro indica solamente l'importo a base d'appalto e i relativi costi della sicurezza presunti, nonché l'importo dei lavori soggetti a ribasso, mentre nei contratti applicativi saranno previsti gli importi delle somme a disposizione di ogni singola opera (IVA, spese ANAC, competenze tecniche etc.) che trovano copertura finanziaria nell'ambito del finanziamento di ciascun intervento;

- per quanto riguarda il costo della manodopera, trattandosi di Accordo Quadro, gli elaborati tecnici stabiliscono solo la tipologia delle possibili prestazioni affidabili, poiché non è possibile definirle a priori in dettaglio; conseguentemente per la stima dell'incidenza della manodopera viene presa come riferimento la percentuale indicata nella tabella 6 del D.M. 11/12/1978 (opere con più categorie di lavori e senza lavori in sotterraneo), pari al 22%;

- la Stazione Appaltante si riserva di stimare con maggior dettaglio, nell'ambito di ciascun contratto attuativo, sia i costi della sicurezza che i costi della manodopera, questi ultimi calcolati ai sensi dell'art. 41, comma 13 del D.Lgs. 36/2023;

- per la fattispecie contrattuale, in questa fase non è richiesta la nomina del Direttore dei Lavori che sarà nominato contestualmente all'avvio delle procedure propedeutiche alla stipula dei contratti applicativi di cui sopra discendenti dall'Accordo Quadro oggetto del presente atto;

Atteso che

- l'Accordo Quadro ha un importo per lavori complessivo superiore alla attuale soglia comunitaria e che pertanto ricorrono i presupposti per l'attivazione delle procedure sopra soglia per l'aggiudicazione degli appalti di lavori;

- l'art. 17 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm. e ii., rubricato "Fasi delle procedure di affidamento", stabilisce che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decidono a contrarre contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

- all'affidamento dell'Accordo Quadro di cui all'articolo 59 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. di durata quadriennale, si può provvedere, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs 36/2023;

- non vi sono convenzioni attive stipulate da CONSIP s.p.a. relative alla tipologia dei lavori in questione;

- le categorie di cui si compone ciascun lotto sono indicate nella tabella seguente:

Categoria	Classificazione dei lavori	Classifica	Importo	Incidenza %	Qualificazione obbligatoria
OG3	Prevalente	VIII	18.600.000,00	74,40%	SI
OS 21	Scorporabile	V	4.240.000,00	16,96%	SI
OS 12-A	Scorporabile	IV	2.160.000,00	8,64%	SI
Sommano			€ 25.000.000,00	100,00%	

- come previsto dall'articolo 119 del D.Lgs. 36/2023 nel Capitolato speciale di appalto – Parte I cui si opera integrale rinvio, ed in specie nel relativo articolo 45 comma 6, la percentuale di subappalto

indicata in sede di gara sarà, in sede di affidamento ed esecuzione dei contratti attuativi, rapportata all'importo del relativo contratto attuativo di riferimento e conseguentemente la differenza percentuale delle lavorazioni dovrà essere eseguita dall'aggiudicatario;

Dato atto che

-il Codice unico di progetto (CUP) è il seguente: D77H24002350001;

-il Codice identificativo di gara (CIG) verrà richiesto e apposto alla documentazione di gara contestualmente alla predisposizione del Bando e del Disciplinare di gara;

- la Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Campania con Deliberazione n. SCCLEG/1/2023/PREV ha chiarito che: “ (...) la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio”.

Visti:

- il Regolamento di Contabilità di questo Ente;

- la L.R. n. 7/2019 e ss.mm.ii.;

- il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

- il D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

- il D.Lgs n. 36/2023 e ss.mm.ii.;

-

Per quanto sopra esposto

PROPONE

1. prendere atto della narrativa che precede che forma parte integrante e sostanziale della presente proposta;

2. approvare in linea amministrativa gli elaborati tecnici dell'Accordo quadro generale per gli interventi di sistemazione e manutenzione straordinaria delle strade di competenza della Città Metropolitana di Palermo, per il quadriennio 2025-2028, suddiviso in quattro lotti (lotto 1- area cintura metropolitana, lotto 2 -Area Ovest, lotto 3 - area Centro, lotto 4 – area Est):

- relazione tecnica;
- capitolato speciale d'appalto;
- elenco prezzi;
- analisi prezzi;
- elenco delle strade provinciali oggetto degli interventi di manutenzione per ciascun lotto;
- planimetria delle strade inserite in ciascun lotto;
- schema di contratto;
- schema dei contratti attuativi;

3. di indire procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice dei Contratti di cui al Decreto Legislativo 36/2023 finalizzata alla conclusione, ai sensi dell'art. 59 del Codice dei contratti -

Decreto legislativo n. 36/2023, di un accordo quadro per interventi di sistemazione e manutenzione straordinaria delle strade di competenza della Città Metropolitana di Palermo, per il quadriennio 2025-2028, dell'importo complessivo fino ad €100.000.000,00 suddiviso in quattro lotti, ciascuno dell'importo di €25.000.000,00, relativi alle 4 aree in cui è suddiviso il territorio della Città metropolitana di Palermo lotto 1- area cintura metropolitana, lotto 2 -Area Ovest, lotto 3 - area Centro, lotto 4 – area Est).

4. di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida ovvero di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

5. di stabilire che il contratto di accordo quadro di ogni singolo lotto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa, mentre i singoli contratti attuativi saranno stipulati ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, in forma di scrittura privata, qualunque sia l'importo degli stessi;

6. di procedere all'aggiudicazione dell'accordo quadro mediante il criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023;

7. di dare atto che alla copertura finanziaria si farà fronte con le risorse derivanti da varie forme di finanziamento comunitario, nazionale e regionale di cui l'Ente disporrà nel quadriennio 2025/2028;

8. di dare atto che, in esecuzione dell'Accordo stipulato ai sensi dell'articolo 15 della L. 241/1990 in data 9 agosto 2024 tra questa Amministrazioni metropolitana e la Centrale unica di committenza regionale dei contratti pubblici, l'esperimento della procedura di gara è devoluto alla predetta Centrale Unica di Committenza;

9. di dare evidenza dell'avvio della procedura di gara tramite pubblicazione di un avviso nel sito internet istituzionale dell'Ente e nella sezione "Bandi di gara e Contratti" di "Amministrazione Trasparente" sotto sezione "Atti relativi alle procedure per l'affidamento di Appalti Pubblici" tramite il suo inserimento nel Portale Appalti presente sulla home page del sito dell'Ente;

10. di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa;

11. di trasmettere il presente provvedimento alla CUC della Regione Siciliana – DRT e alla Direzioni Gare e Contratti e Ragioneria generale di questa Amministrazione Metropolitana per gli adempimenti di rispettiva competenza.

La Responsabile del Procedimento
Ing. Dorotea Martino

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'articolo 20 del Decreto legislativo n.82/2005 e successive modificazioni ed integrazioni, recante : 'Codice dell'Amministrazione Digitale'