



# CITTÀ METROPOLITANA DI PALERMO

Deliberazione del Commissario ad acta  
in sostituzione del Consiglio Metropolitan

N. 4 del 16/05/2024

**OGGETTO:** Annullamento ai sensi dell'art. 21-nonies della L. 241/90 della Deliberazione Commissariale n. 51 del 14/12/2023 avente per oggetto: "*Regolamento per la disciplina del Servizio di trasporto pubblico mediante Taxi e Noleggio con Conducente nei Comuni compresi nell'Area Metropolitana di Palermo*".

L'anno duemilaventiquattro, il giorno sedici del mese di maggio in Palermo, il Commissario ad acta della Città Metropolitana di Palermo con le funzioni del Consiglio Metropolitan, dott. Enzo Abbinanti, giusta Decreto Assessoriale n. 152/S.3/2024 del 14/05/2024, con la partecipazione del Segretario Generale dott. Francesco Mario Fragale.

Vista la proposta di deliberazione redatta dalla Direzione per lo Sviluppo Economico e dei Servizi Sociali, Turistici e Culturali, prot. n. 29564 del 11/04/2024;

Valutati i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche a fondamento dell'adozione del presente atto in relazione alle risultanze dell'istruttoria;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi dai Dirigenti competenti ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L.;

Vista la legge n. 142/90 così come recepita dalla Legge Regionale n. 48/91 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il T.U.E.L., approvato con D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii;

Vista la L.R. n. 15 del 04/08/2015 e successive modifiche ed integrazioni;

Vista la L.R. n. 7/2019;

Ritenuto che la proposta sia meritevole di accoglimento;

Dato atto, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9, lett. e) della L. n. 190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, per chi adotta il presente provvedimento;

Attesa la propria competenza ad adottare il presente atto

## DELIBERA

1. Approvare la proposta di deliberazione redatta dalla Direzione per lo Sviluppo Economico e dei Servizi Sociali, Turistici e Culturali prot. n. 29564 del 11/04/2024 con la narrativa, motivazione e dispositivo di cui alla stessa, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.

2. Demandare alla Direzione proponente gli adempimenti consequenziali all'adozione del presente atto.
3. Dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo.

Fatto e sottoscritto.

F.to IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. Francesco Mario Fragale

F.to IL COMMISSARIO AD ACTA  
Dott. Enzo Abbinanti

### INIZIO PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata posta in pubblicazione all'Albo On Line della Città Metropolitana a far data dal \_\_\_\_\_.

Palermo, li \_\_\_\_\_

**Il Segretario Generale o suo delegato**

\_\_\_\_\_

### DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 16/05/2024.

Atto dichiarato immediatamente esecutivo in sede di approvazione dall'Organo deliberante.

( ) Atto divenuto esecutivo in seguito al decorso di giorni dieci dalla data di inizio della pubblicazione all'Albo on line di questo Ente, come sopra certificato.

Palermo, li 16/05/2024

F.to il Segretario Generale o suo delegato  
Dott. Francesco Mario Fragale

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo On Line della Città Metropolitana, ai sensi dell'art. 32 della L. 18 giugno 2009 n. 69 dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_, e che, contro la stessa, non sono state prodotte opposizioni o rilievi.

Palermo, li \_\_\_\_\_

**Il Segretario Generale o suo delegato**

\_\_\_\_\_

Prot. n. 29564  
del 11/04/2024



## Città Metropolitana di Palermo

Direzione per lo Sviluppo Economico e dei Servizi Sociali, Turistici e Culturali  
Servizio Sviluppo Economico e Attività Produttive

**Proposta di Deliberazione al Commissario ad Acta con funzioni del Consiglio Metropolitanano**

**Oggetto:** Annullamento ai sensi dell'art. 21-nonies della L. 241/90 della Deliberazione Commissariale n. 51 del 14/12/2023 avente per oggetto: *"Regolamento per la disciplina del Servizio di trasporto pubblico mediante Taxi e Noleggio con Conducente nei Comuni compresi nell'Area Metropolitana di Palermo"*.

Il sottoscritto sottopone all'esame del Commissario ad Acta con funzioni del Consiglio Metropolitanano la seguente proposta di Deliberazione. A tal fine e per gli effetti di cui all'art. 6 bis della Legge 7/8/1990 n. 241, e succ. mod. ed int., dichiara che nell'istruttoria e predisposizione della presente proposta di determinazione non si trova in conflitto di interessi, anche potenziale.

**Premesso che:**

- con deliberazione Commissariale n. 51 del 14/12/2023 è stato approvato dal Commissario ad Acta, con le funzioni di Consiglio Metropolitanano il *"Regolamento per la disciplina del Servizio di trasporto pubblico mediante Taxi e Noleggio con Conducente nei Comuni compresi nell'Area Metropolitana di Palermo"*;
- lo stesso è stato pubblicato all'Albo pretorio della Città Metropolitana di Palermo dal 14/12/2023 fino al 29/12/2023;

**Considerato che:**

- in data 05/02/2024 perveniva al Ns prot. n. 9085 il ricorso ex art. 37, c. 2 lett. n) del D.L. n. 201/2011 dinanzi al T.A.R. per il Lazio – Roma dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) - Cont. n. 3585/24 per l'annullamento della deliberazione del Commissario ad acta della Città Metropolitana di Palermo n. 51 del 14/12/2023, del relativo *"Regolamento per la disciplina del Servizio di trasporto pubblico mediante Taxi e Noleggio con Conducente nei Comuni compresi nell'Area Metropolitana di Palermo"* pubblicata sull'albo pretorio della Città Metropolitana di Palermo dal 14 dicembre sino al 29 dicembre 2023, nonché di tutti gli atti antecedenti, successivi e comunque connessi, ivi inclusi gli articoli 4, c. 1, secondo periodo, 22, comma 1, 31, c. 7, secondo periodo 22, c. 1, 31, c. 7, secondo periodo, 34, c. 1 e 37 del regolamento approvato con la predetta deliberazione;
- in data 28/02/2024 perveniva al Ns prot. n. 0016008 il ricorso dinanzi al T.A.R. per la Sicilia – Palermo del Sig. Albano Virginio più altri con cui si chiedeva l'annullamento:
  - della deliberazione Commissariale, n. 51 del 14.12.2023, pubblicata nell'albo pretorio della Città Metropolitana dal 14.12.2023 al 29.12.2023, avente ad oggetto *"Regolamento per la disciplina del Servizio di trasporto pubblico mediante Taxi e Noleggio del Conducente nei Comuni compresi nell'Area Metropolitana di Palermo"*, con la quale il Commissario ad Acta, in sostituzione del Consiglio Metropolitanano della Città Metropolitana di Palermo, ha approvato la proposta di deliberazione della Direzione Sviluppo Economico e dei Servizi Sociali, Turistici e Culturali, prot. n. 90529 del 7.12.2023 ed ha disposto l'approvazione del predetto Regolamento;
  - del medesimo Regolamento nella parte in cui dispone all'art. 22 che *"Il prelevamento dell'utente ovvero l'inizio del servizio sono effettuati con partenza nel territorio del comune che ha rilasciato la licenza taxi o l'autorizzazione di noleggio con conducente. Il prelevamento fuori dal territorio del comune che ha rilasciato la licenza o l'autorizzazione è effettuato, nel caso in cui il vettore viene espressamente richiesto dall'utente, secondo modalità che sono disciplinate con decreto dell'Assessore regionale per il turismo, le comunicazioni e i trasporti, previo parere della competente commissione legislativa dell'Assemblea regionale siciliana"*; nonché nella parte in cui all'art. 37 non si prevede più la possibilità di accordo tra i sindaci, ma senza prevedere contestualmente, che i titolari di licenza rilasciata da uno dei comuni dell'area metropolitana di Palermo possano svolgere il servizio in tutta l'area in esame;
  - ove occorra, della proposta di deliberazione della Direzione Sviluppo Economico e dei Servizi Sociali, Turistici e Culturali, prot. n. 90529 del 7.12.2023;

- - ove occorra, della nota del 6 novembre 2023 (non conosciuta), richiamata nella proposta di delibera con cui la Città Metropolitana di Palermo, Direzione per lo sviluppo Economico e dei Servizi Sociali, Turistici e Culturali, avrebbe rilevato ed esposto le criticità sui contenuti espositivi del parere n. 19/2023 dell'ART."

**Considerato che,**

- nel Regolamento per la disciplina del Servizio di trasporto pubblico mediante Taxi e Noleggio con Conducente nei Comuni compresi nell'Area Metropolitana di Palermo approvato con Deliberazione Commissariale n. 51 del 14/12/2023 è stata rilevata un'imprecisione nel richiamo alle Linee guida in materia di adeguamento del servizio taxi per Regioni ed Enti Locali emanate dall'ART con deliberazione n° 46/2022, in quanto l'attuazione delle stesse presuppongono, così come riportato al paragrafo I. "Analisi della domanda di mobilità effettiva, potenziale e debole", lo studio di alcune variabili riportate al punto 9 e di seguito elencate :

**Fattori di domanda**

- a. Popolazione residente e presente (numerosità e, laddove pertinente e i dati siano disponibili, distribuzione territoriale, per classi di età, occupazione, professione, ecc.);
- b. estensione territoriale e relative caratteristiche morfologiche (altimetria, presenza di fiumi, laghi o aree costiere) e urbanistiche dell'area (grado di urbanizzazione, densità abitativa, presenza di frazioni e/o quartieri distanti dal centro urbano, ecc.);
- c. domanda di mobilità effettiva per il servizio taxi, il trasporto non di linea in generale e il trasporto pubblico e collettivo (numero di spostamenti/corse/passeggeri nelle diverse fasce orarie effettuati con le varie modalità/tipologie);
- d. domanda di mobilità potenziale per il trasporto taxi e il trasporto non di linea, considerando altresì le corse inevase per indisponibilità del servizio (assenza vettura adibita trasporto PMR, assenza servizio nei tempi richiesti dall'utente, rifiuto del tassista, assenza servizio per sciopero, o altre cause);
- e. domanda di servizi taxi espressa dalle persone a mobilità ridotta (PMR), in termini di numero effettivo di utenti PMR che utilizzano il servizio taxi (nell'ambito della stima della domanda effettiva di cui al precedente punto c), evidenziando gli utenti in convenzione attiva dal Comune, e di numero stimato di utenti PMR che potenzialmente potrebbero utilizzare il servizio taxi (nell'ambito della stima della domanda potenziale di cui al precedente punto d); la componente potenziale rileverebbe maggiormente nel caso in cui i servizi taxi attualmente disponibili non fossero adeguati a rispondere alle esigenze di tale componente di domanda;
- f. movimento passeggeri nei porti, aeroporti e altri nodi di trasporto;
- g. intensità dei movimenti turistici, di cura, di soggiorno, di studio e di lavoro;
- h. reddito medio della popolazione o altre variabili rappresentative della disponibilità a pagare degli utenti, quali ad esempio le corse in convenzione a carico del datore di lavoro o di soggetti terzi, da rilevare tramite apposite indagini e metodologie.

- nelle Linee guida ART approvate con deliberazione n° 46/2022 del 23 marzo 2022 nell'introduzione viene indicato che le stesse sono rivolte ai Comuni e alle Regioni quali Soggetti Competenti (di seguito: SC);

- il punto 10 del paragrafo I. "Analisi della domanda di mobilità effettiva, potenziale e debole", recita "È opportuno che le variabili sopra elencate, con particolare riferimento a quelle che esprimono una variabilità annuale e a quelle non riferite a dotazioni infrastrutturali, siano misurate su un adeguato periodo di osservazione (di norma, 3 anni) e che siano adeguatamente aggiornate. A tal riguardo i dati saranno da valutare in termini di valori medi, distinguendo tra ora di punta e ora di morbida, giornate festive e seriali, e laddove pertinente, tenendo in considerazione eventuali variazioni stagionali al fine di apprezzare appieno gli aspetti di dinamicità della domanda e consentire al SC di valutare le misure da mettere in atto. In tale ambito il SC terrà conto di eventuali fattori eccezionali, potenzialmente distorsivi, in grado di influire sulla rappresentatività dei risultati."

- all'atto di emanazione del "Regolamento per la disciplina del Servizio di trasporto pubblico mediante Taxi e Noleggio con Conducente nei Comuni compresi nell'Area Metropolitana di Palermo", lo studio di cui al

precedente punto disposto nelle linee guida ART non risultava né avviato né concluso per cui bisognava darne evidenza nel medesimo regolamento.

#### **Rilevato che,**

- l'art. 21 - octies al c. 1 della L. 241/90 e ss. m. e ii. recita che "è annullabile il provvedimento amministrativo adottato in violazione di legge o viziato da eccesso di potere o da incompetenza." e che ai sensi dell'art. 21 nonies della L. 241/90 e ss. mm. e ii. "il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'art. 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21 -octies, c.2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro in termine ragionevole, comunque non superiore a dodici mesi ...." per quanto sopra,

#### **Ritenuto**

che ricorrono i presupposti per l'annullamento della Deliberazione Commissariale n. 51 del 14/12/2023 avente per oggetto: "Regolamento per la disciplina del Servizio di trasporto pubblico mediante Taxi e Noleggio con Conducente nei Comuni compresi nell'Area Metropolitana di Palermo" per errata applicazione delle norme relative alle Linee guida in materia di adeguamento del servizio taxi per Regioni ed Enti Locali emanate dall'ART con deliberazione n° 46/2022 e pertanto ricorrendo, nel caso specifico, le condizioni previste dall'art. 21-octies della L. 241/1990;

#### **Occorre**

per quanto sopra esposto, procedere all'annullamento ai sensi dell'art. 21-nonies della L. 241/90 e ss. mm. e ii. della deliberazione Commissariale n. 51 del 14/12/2023 avente per oggetto "Regolamento per la disciplina del Servizio di trasporto pubblico mediante Taxi e Noleggio con Conducente nei Comuni compresi nell'Area Metropolitana di Palermo".

Visto il D.Lgs 267/2000;

Vista la Lr. 15/2015 e ss.mm.ii

Vista la L. 21/92 e s. m. e. i;

Vista la L.R. n. 29/96 e s. m. e. i;

Visto il D. Lgs. n. 59 del 26/03/2010;

Vista la L. 241/90 e ss. m. e ii.

Si propone al Commissario ad Acta, con le funzioni di Consiglio Metropolitanano che

### **DELIBERI**

l'annullamento ai sensi dell'art. 21-nonies della L. 241/90 della Deliberazione Commissariale n. 51 del 14/12/2023 avente per oggetto: "Regolamento per la disciplina del Servizio di trasporto pubblico mediante Taxi e Noleggio con Conducente nei Comuni compresi nell'Area Metropolitana di Palermo".

#### **Si allega:**

1. Deliberazione Commissariale n. 51 del 14/12/2023 "Regolamento per la disciplina del Servizio di trasporto pubblico mediante Taxi e Noleggio con Conducente nei Comuni compresi nell'Area Metropolitana di Palermo";
2. Ricorso ex art. 37, c. 2 lett. n) del D.L. n. 201/2011 dinanzi al T.A.R. per il Lazio – Roma dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) - Cont. n. 3585/24 prot. n. 9085 del 05/02/2024;
3. Ricorso dinanzi al T.A.R. per la Sicilia – Palermo del Sig. Albano Virginio + altri Ns prot. n. 0016008 del 28/02/2024;
4. Linee guida ART approvate con deliberazione n. 46/2022 del 23/03/2022.

Prog. 1225/25

Palermo, 11/04/2024

F.to Il Responsabile EQ  
Arch. Santa Levanto



F.to Il Direttore  
Dott. Giuseppe Piazza

**PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA**

Ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii e del vigente Regolamento dei Controlli Interni e di Contabilità, si esprime il seguente parere di regolarità tecnica sul presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare:

**FAVOREVOLE**

**NON FAVOREVOLE**

Per i motivi di seguito riportati:

.....  
.....  
.....

Si attesta, ai sensi dell'art. 183, comma 8, il preventivo accertamento della compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa.

Addi 11/04/2024

F.to Il Dirigente  
Dott. Giuseppe Piazza

**PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE**

Sul presente atto si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis comma 1, D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii e del vigente Regolamento dei Controlli Interni e di Contabilità, il seguente parere di regolarità contabile:

**FAVOREVOLE**

**NON FAVOREVOLE**

**NON DOVUTO** in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Per i motivi di seguito riportati:

.....  
.....  
.....

Addi 16/04/24

F.to Il Responsabile dei Servizi finanziari  
Il Ragioniere Generale  
Dott. Massimo Bonomo